

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/317370802>

Dispersión Urbana en Ciudad Juárez y su impacto en la Seguridad Pública.

Article · January 2017

CITATIONS

0

READS

27

2 authors, including:



[Luis Cervera-Gomez](#)

El Colegio de Chihuahua-Ciudad Juárez

84 PUBLICATIONS 60 CITATIONS

SEE PROFILE

Some of the authors of this publication are also working on these related projects:



Evaluación del impacto transfronterizo de proyectos de infraestructura de saneamiento en Ambos Nogales [View project](#)



Water Rate Forecasting for Sustainable Development (GP03-29) [View project](#)

Dispersión urbana: impacto en la seguridad pública

CIUDADES 118, abril-junio de 2018, RNIU, Puebla, México

*Adrián Botello Mares**

*Luis E. Cervera Gómez***

La tarea primera, en este artículo, consiste en la reflexión sobre los factores importantes en la construcción o diseño de una ciudad segura para analizar las circunstancias específicas de un lugar, en este caso, para Ciudad Juárez. Gran parte de estos factores son de orden técnico y deben ser considerados en la planeación urbana de una ciudad, en la cual, se garantice el derecho humano de una seguridad legítima para la comunidad, la colonia, el barrio, la familia y el propio individuo. Sin duda, uno de los objetos de la planeación urbana debe considerar la organización espacial para lograr entornos más seguros, tal como lo sugiere Rojas Garrido (2015):

Los principios que gobiernan la distribución, funcionamiento y administración, de los entornos urbanos, tienen coincidencia con aquéllos que contribuyen a la seguridad de dichos espacios. Factores tales como la mezcla de usos de suelo, que genere actividad en las diversas zonas de la ciudad, temas relacionados con la accesibilidad y que atiendan las necesidades de movilidad de todos los grupos poblacionales, la determinación de la densidad idónea en una cierta zona que justifique inversiones importantes en beneficio de sus habitantes, etcétera; todo ello, es materia de estudio de la planeación urbana y apunta hacia el vínculo existente entre ésta y la posibilidad de prevenir los delitos.

El objetivo de este artículo es, fundamentalmente, colaborar en la discusión sobre los impactos de la dispersión urbana en la seguridad pública de sus ciudada-

nos, en el caso específico de la fronteriza Ciudad Juárez, en el estado de Chihuahua.

Dispersión urbana en Ciudad Juárez

Las preguntas iniciales para la reflexión son: ¿Cómo ha crecido Ciudad Juárez? ¿En su crecimiento y los procesos de planeación urbana se han incluido acciones y/o estrategias ordenadas con perspectivas de construir procesos de expansión y mejora generando condiciones de vida segura para sus habitantes?

La respuesta a esta última pregunta, de forma anticipada, sería un “no”, posteriormente validada a partir de diagnósticos urbanos y encuestas a la ciudadanía.⁴

La evidencia empírica sugiere un crecimiento anárquico con ausencia de planeación de su territorio. Ciudad Juárez es una ciudad que, al igual que muchas en nuestro país, han experimentado procesos de urbanización acelerados que han traído, como resultado, la proliferación de espacios de fragmentación, pobreza, marginación urbana, exclusión y déficit de infraestructura, equipamiento y amenidades, es decir, una mezcla de gran desigualdad social e inseguridad ciudadana.

La situación en Ciudad Juárez

Existen dos circunstancias importantes particulares en la ciudad, ya que, por una parte, Juárez tiene un crecimiento poblacional controlado desde 2005 y, al mismo tiempo, tiene un incremento en su dispersión urbana sin control. De acuerdo con la Encuesta Intercensal de

* Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, Doctorado en Estudios Urbanos.

** El Colegio de Chihuahua. Correl: lcervera@colech.edu.mx.

4 En el libro “Violencia contra las mujeres e inseguridad pública en Ciudad Juárez” (Rubio, en Monárrez *et al.*, 2015), se incluye un estudio de la percepción en este tema, con utilización de encuestas y diagnósticos.

Población (INEGI, 2015), el municipio de Juárez contó con una Población estimada de 1,391,180 habitantes, que resultan ser poco más de 59 mil habitantes respecto a la población de 2010, y 77 mil habitantes más que en 2005. La tasa anual de crecimiento se ha contenido en los últimos 10 años ya que, para este último quinquenio, apenas se alcanzó un 0.87% anual, a decir 0.02% menos que el decenio anterior, pero casi 0.6% más que en el quinquenio 2005-2010; sin embargo, durante décadas, las tasas solían ser superiores a 4%, éso, hasta el año 2005.

En contraste, en donde no hubo desaceleración fue en la dispersión urbana, ya que, a pesar de dicha caída en la tasa de crecimiento de población, la mancha urbana de la cabecera municipal creció en más de 15 mil hectáreas entre 2000 y 2010, llegando a más de 35 mil hectáreas para ese año. El problema con esta dispersión no es el crecimiento propiamente, sino la desatención a las áreas de nueva creación y la perpetuación en grandes zonas tradicionales (el poniente de la ciudad).

El crecimiento marginal en la ciudad, en el periodo que va de 1960 hasta principios de la década de 1980, se presentó principalmente en las inmediaciones de la Sierra de Juárez, al poniente de la ciudad, en predios topográficamente accidentados y bajo el esquema de apropiación irregular de la tierra. Sin embargo, en las últimas dos décadas, ese comportamiento ha variado ya que, el crecimiento urbano de Ciudad Juárez se ha orientado básicamente hacia una sola dirección, el sur, con un modelo casi único de crecimiento, la vivienda de interés social, lo que ha propiciado una configura-

ción muy diversa, pero, a la vez, *sui generis*, de la estructura urbana de la ciudad (Botello, 2014). Estos procesos de crecimiento no han soportado un desarrollo urbano; es decir, la ciudad ha crecido, pero no con las condiciones adecuadas. El déficit en la cobertura de infraestructura y equipamiento, aunado a la dispersión de los asentamientos humanos, constituyen un problema de vulnerabilidad en varias zonas de la ciudad, principalmente, al poniente y sur.

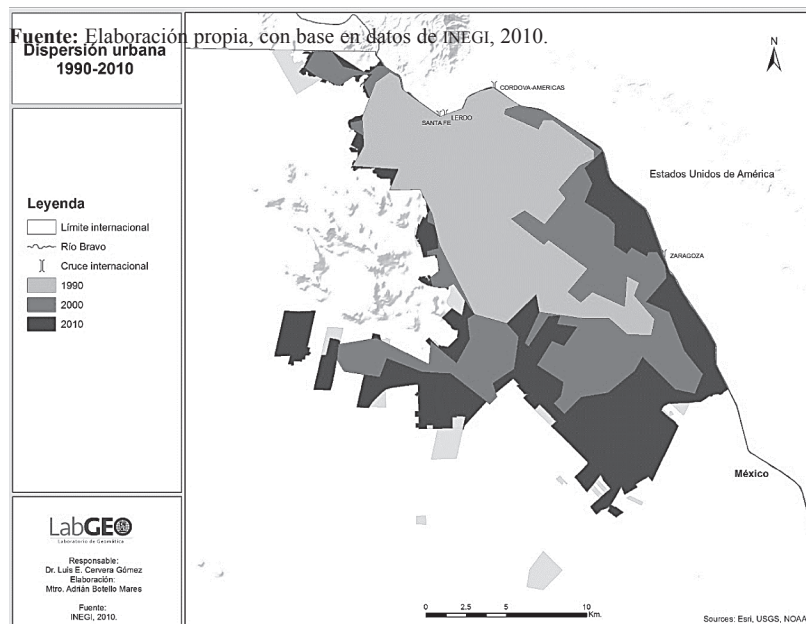
Dicha vulnerabilidad, manifestada socio-espacialmente, implica una situación de conflicto y riesgo. Un riesgo latente en Ciudad Juárez, internalizado incluso a nivel subjetivo, es la inseguridad pública. La seguridad pública se entiende como el derecho a salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz pública (INAFED, 2015). En el contexto de la dispersión urbana, esta seguridad en el orden público es interpretada como una seguridad en el espacio y, a la postre, como una seguridad en la ciudad, una seguridad urbana. Garantizar la seguridad urbana sería equivalente a reducir el riesgo a ser victimizado y/o reducir la sensación personal y colectiva de temor frente al delito en el ámbito de la ciudad (Sozzo, en Sánchez *et al.*, 2014).

La seguridad pública, urbana, es, entonces, un riesgo social ligado a lo espacial. La dispersión urbana en Ciudad Juárez, vista desde su vulnerabilidad en torno a su estatus de desatención o abandono, explicita los espacios de riesgos vivos.

Como se ha expuesto en el texto “Geografía de la violencia en Ciudad Juárez, Chihuahua” (Cervera y Monárrez, 2014), hay casos de delitos específicos que están directamente relacionados con esos patrones de vulnerabilidad socio-espacial, como ejemplo, la delincuencia juvenil asociada al déficit de espacios educativos de nivel medio y superior, tomando en cuenta la edad promedio del joven delincuente (16 años). No obstante, no todos tienen esa correspondencia, por ejemplo, los homicidios dolosos masculinos, en los cuales no se encontraron patrones de relación espacial en Ciudad Juárez, de acuerdo al mencionado estudio.

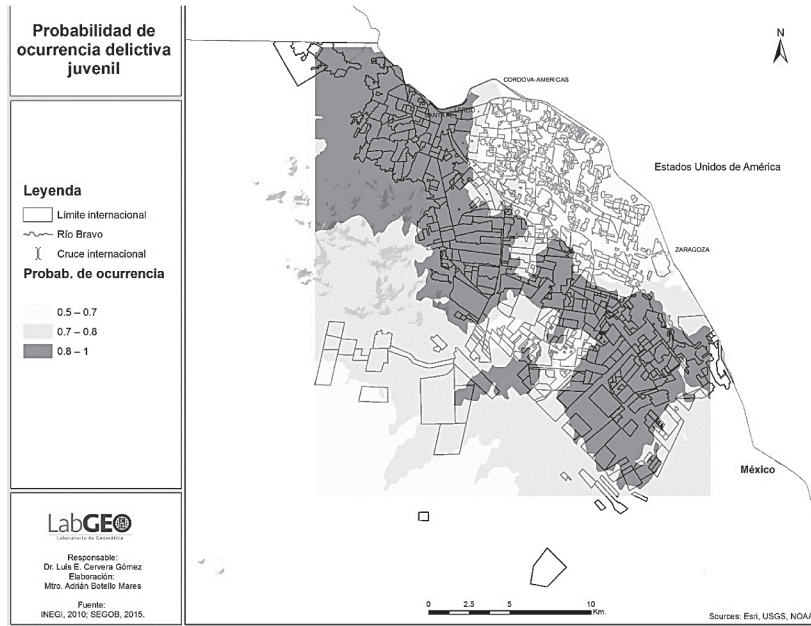
En el Plano 2 se muestra, como ejemplo, la posibilidad de incidencia delictiva, de acuerdo con datos de la Secretaría de Gobernación (2015), con delitos registrados en el año 2015. El comportamiento, de acuerdo a esta aplicación a los sistemas de información geográficos, demuestra una correlación clara entre los espacios potencialmente riesgosos con las zonas de mayor marginación, exclusión y segregación de la ciudad, como el norponiente y el extremo suroriente

Plano 1 Dispersión humana. 1990-2010



Fuente: Elaboración propia, con base en datos de INEGI, 2010.

Plano 2



Fuente: Elaboración propia, con base en datos de INEGI, 2010 y SEGOB, 2015.

de la ciudad; ambos extremos de la dispersión de la ciudad, es decir, en una clara relación entre la dispersión y la inseguridad.

De acuerdo con el Plano 3, se hace notoria la relativa desproporción en la distribución de las estaciones de seguridad pública municipal, tanto en superficie, como en población atendida. La densidad de población atendida por hectárea no es un indicador fehaciente, por el contrario, resultaría engañoso, ya que a mayor superficie, mayor necesidad de patrullaje en espacio real, y a mayor población, mayor cantidad de patrullas y policías requeridos. Por lo tanto, el caso extremo es el Distrito de Babicora, el cual concentra la mayor cantidad de población, 23.7% del total, en la mayor superficie. En contraste, el Distrito Universidad es el más pequeño y atiende únicamente a 9.7% de la población; otro caso es el Distrito Oriente, en donde se atiende a

Cuadro 1

Distrito	Superficie (has)	% Población
Centro	5,414.1	16.4
Universidad	3,027.3	9.7
Oriente	5,030.6	7.9
Poniente	3,567.4	20.5
Babicora	25,502.2	23.7
Benito Juárez	27,197.4	21.7

Fuente: Elaboración propia con base en datos de IMIP, 2015.

la menor cantidad de población, 7.9%, en una superficie sólo superior al Distrito Universidad.

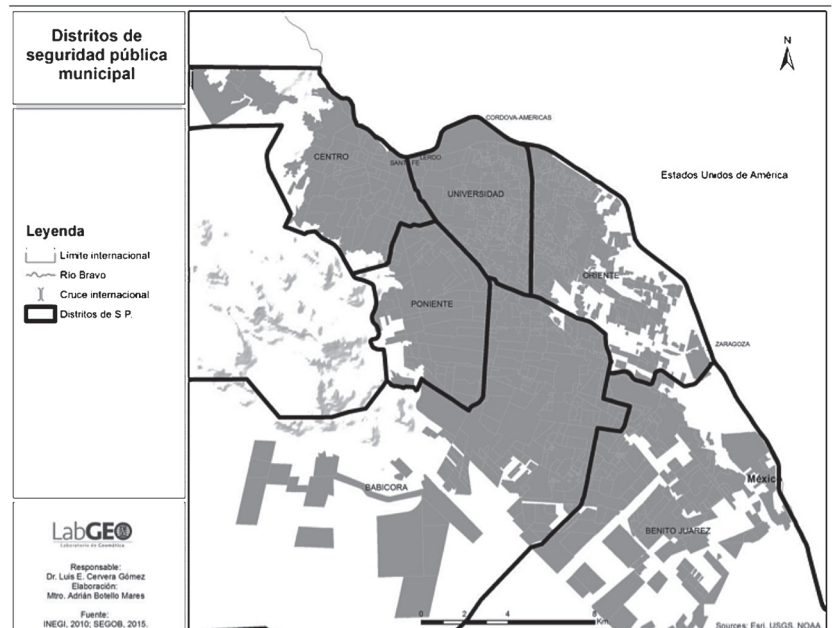
Por último, con el fin de diseñar ciudades más seguras, es posible sintetizar elementos de planeación urbana. Un esquema relevante, para este caso de estudio, es el planteamiento del Comité Europeo de Normalización (2015), en donde se establecen seis principios o líneas de acción, tales como la vitalidad, la territorialidad, la vigilancia espontánea, la consolidación del tejido urbano, la atención a grupos vulnerables y el mantenimiento.

De los principios anteriores, la vitalidad se refiere a fomentar una vida constante durante un amplio espectro de horarios, mediante una mezcla de actividades diversas, es decir, usos de suelo mixtos en ciudades más compactas. En Ciudad Juárez, es importante destacar la vitalidad actual del centro y subcentros urbanos, como potencial de aprovechamiento, de tal forma que se replantee para las zonas de nuevo crecimiento y adecuaciones en los asentamientos tradicionales con vulnerabilidad en seguridad pública.

La territorialidad, se refiere al fortalecimiento de la identificación del ciudadano con el entorno en donde vive, con el objeto de incrementar su sentido de pertenencia y, con ello, la protección de su entorno. En el caso de Juárez, la convivencia vecinal en el poniente es un ejemplo claro de la valoración del espacio propio, en

La territorialidad, se refiere al fortalecimiento de la identificación del ciudadano con el entorno en donde vive, con el objeto de incrementar su sentido de pertenencia y, con ello, la protección de su entorno. En el caso de Juárez, la convivencia vecinal en el poniente es un ejemplo claro de la valoración del espacio propio, en

Plano 3



Fuente: Elaboración propia, con base en datos de IMIP, 2015.

contraste con el sur, en donde existe una mayor necesidad de programas de integración y cohesión social.

Respecto a la vigilancia espontánea, refiere a la evitación de zonas de tierra de nadie, fomentando la vigilancia comunal instintiva y la presencia del “ojo en la calle”. En la ciudad, se aprecia en la existencia de una importante accesibilidad en topografías accidentadas o zonas de exclusión o aislamiento urbano, tales como las colonias Guadalajara izquierda, Fronteriza, Riveras del Bravo, Real del Desierto, Parajes de San José, entre otras.

Por consolidación del tejido urbano, se entiende a la traza urbana ininterrumpida que facilita una conectividad adecuada, así como una distribución y diferenciación clara de los espacios públicos y privados, de tal manera que mejore la orientación del usuario, su movilidad, y con ello, su percepción de seguridad. La situación en Ciudad Juárez resalta la superficie de lotes baldíos que asciende a casi 10 mil hectáreas (IMIP, 2015); lo que implica que, al ir creciendo la mancha urbana, crece también la superficie de baldíos, dejando así lo que algunos urbanistas denominan una “ciudad chimuela”. La dispersión responde, en gran medida, a la falta de redensificación y conectividad en la estructura urbana actual.

En el principio de atención a grupos vulnerables se pretende contemplar, en todas las fases de la planeación urbana, a los grupos más desfavorecidos y con mayor riesgo de vulnerabilidad de la población; es decir, mujeres, niños, adultos mayores y personas con capacidades diferentes, pues son ellos quienes constituyen el grupo más frágil frente a actos vandálicos o violentos. En la ciudad existen diversos tipos de grupos vulnerables en diversas zonas claramente identificadas, como concentraciones de población que no sabe leer ni escribir o con grados promedio de escolaridad muy bajo en el poniente y suroriente; así como casos de zonas con población de habitantes mayores a los 65 años en las zonas consolidadas, como el centro histórico y el norte de la ciudad, contigua a los cruces fronterizos. Asimismo, la concentración de población infantil en las zonas de reciente creación; y, también, casos de actividades específicas como la venta de alcohol en centros de diversión y la ubicación del mercado sexual en la zona centro, entre otras.

Finalmente, el principio referente al mantenimiento, se define como la consideración de los espacios públicos, desde el momento de su planeación, para prevenir su deterioro; ya que éste, en sí mismo, es un factor que afecta la percepción de seguridad en la población. En Ciudad Juárez, la carencia de espacios de equipamiento y esparcimiento, fomentan una debilidad en la convivencia ciudadana. Por lo tanto, la inexistencia de espacios y la falta de mantenimiento de los existentes, revisten una atención prioritaria para propiciar una percepción generalizada de seguridad, sobre todo, en las áreas más vulnerables del poniente y suroriente de la ciudad.

Reflexión final

Es prioridad reconocer que Ciudad Juárez tiene un problema en la seguridad pública, y que la dispersión urbana ha favorecido ese fenómeno. Ante este escenario, es preponderante la atención de los gobiernos, obligados a propiciar una ciudad que posibilite el espacio público y privado de los ciudadanos, a partir de mecanismos y programas de seguridad vinculados con una reformulación de estrategias para el control del desorden urbano.

La tarea es pues, esencialmente, en dos aristas: la garantía gubernamental de la seguridad, por un lado, y la adecuada planeación de la ciudad, por otro lado. Los tres niveles de gobierno son responsables en lo primero, mientras que, en lo segundo, se conjugan muchos factores, como el político, los intereses económicos y las condiciones sociales de una población desatendida e, incluso, en el abandono de las políticas públicas; por lo tanto, las estrategias de seguridad deberán estar estrechamente ligadas con la identificación y consecuente resolución de necesidades urbanas, como la adecuada provisión de infraestructura y equipamiento en todos los sectores de la ciudad, para propiciar un entorno factible de aplicación de políticas, tanto urbanas, como de seguridad, en beneficio de la comunidad.

Finalmente, con el esquema estratégico de principios para la planeación urbana en torno a la seguridad, antes expuesto, se plantean posibilidades para una ciudad segura, a decir, se aporta una base para el caso específico de Ciudad Juárez, en donde se posibilita la contribución e integración de instituciones de planeación, investigación y academia, desde sus diversas experiencias, a una complementación de este esquema.

Bibliografía

- BOTELLO, Adrián. *Geografía de la segregación residencial en Ciudad Juárez: una perspectiva desde la construcción socio espacial de la realidad*, Tesis de Maestría, ciudad de México, UNAM, 2014.
- CERVERA, Luis y Julia MONÁRREZ. *Geografía de la violencia en Ciudad Juárez, Chihuahua*, Tijuana, COLEF, 2013.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y GEOGRAFÍA (INEGI). *Censo General de Población y Vivienda 2010*, Aguascalientes, INEGI, 2011.
- _____. *Encuesta Inter Censal 2015*, Aguascalientes, INEGI, 2015.
- INSTITUTO MUNICIPAL DE INVESTIGACIÓN Y PLANEACIÓN (IMIP). *Plan de desarrollo urbano de Ciudad Juárez 2010*, Ciudad Juárez, IMIP, 2010.
- INSTITUTO NACIONAL PARA EL FEDERALISMO Y EL DESARROLLO MUNICIPAL (INAFED). *Guía técnica. La seguridad pública municipal*, en: http://www.inafed.gob.mx/work/models/inafed/Resource/335/1/images/guia16_la_seguridad_publica_municipal.pdf. Consultado: enero 2015.
- MONÁRREZ, Julia et al. *Violencia contra las mujeres e inseguridad ciudadana en Ciudad Juárez*, Tijuana, COLEF, 2010.
- ROJAS G., Romy. *Urban Landscape Constructions*, 2015, en: <http://ulc-constructions.com/la-planeacion-urbana-en-la-creacion-de-ciudades-seguras>. Consultado: enero 2015.
- SÁNCHEZ, Erick et al. *Seguridad urbana y vulnerabilidad social en Ciudad Juárez. Un modelo desde la perspectiva de análisis espacial*, COLEF, 2013.